

## I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

## REZOLUCJE

## KOMITET REGIONÓW

## 112. SESJA PLENARNA W DNIACH 3 I 4 CZERWCA 2015 R.

**Rezolucja w sprawie priorytetów Europejskiego Komitetu Regionów na szóstą kadencję w latach 2015–2020**

(2015/C 260/01)

Europejski Komitet Regionów (KR) skupi się na następujących priorytetach w trakcie swojej bieżącej pięcioletniej kadencji (2015–2020):

**I. Nowy początek dla gospodarki europejskiej: tworzenie miejsc pracy i generowanie trwałego wzrostu gospodarczego w miastach i regionach, by zapewnić obywatelom lepszą jakość życia.**

*Aby ożywić ukierunkowane inwestycje w gospodarkę realną i pobudzić wymianę najlepszych praktyk, potrzebne jest podejście oddolne polegające na włączeniu władz regionalnych i lokalnych w partnerstwa europejskie. Jednocześnie pozwoli to wyjść naprzeciw żądaniom obywateli dotyczącym jakości wydatkowania środków i należytego wdrażania polityk publicznych. Nowy duch przedsiębiorczości, w połączeniu z funkcjonującym jednolitym rynkiem cyfrowym i inteligentną specjalizacją, mógłby przyczynić się do tworzenia nowych umiejętności, wiedzy, innowacji i zatrudnienia.*

KR zwraca uwagę na następujące działania mające na celu realizację tego priorytetu:

- 1) wykorzystanie pozytywnych tendencji gospodarczych i przekształcanie ich w trwałe miejsca pracy, ze szczególnym naciskiem na edukację i dopasowanie umiejętności i szkoleń do potrzeb rynku pracy; zwłaszcza wysokiej jakości kształcenie ogólne i zawodowe, rozbudowa oferty szkoleń oraz poprawa mobilności są niezbędne, aby zmienić na lepsze położenie młodych ludzi dotkniętych wysokim bezrobociem; pomocne mogą tu być pozytywne doświadczenia związane z modelem dualnego systemu kształcenia zawodowego;
- 2) monitorowanie wdrażania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych oraz Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych w ramach partnerstwa z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym, przy jednoczesnym zachowaniu solidarności wobec regionów słabiej rozwiniętych;
- 3) wzmocnienie społecznego wymiaru UE oraz unii gospodarczej i walutowej poprzez mechanizmy zachęt do realizacji reform, które mogą przyspieszyć osiąganie celów socjalnych strategii „Europa 2020”, oraz mechanizmów koordynacji automatycznych stabilizatorów na poziomie UGW;
- 4) udział w śródkresowym przeglądzie wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020 i w kształtowaniu przyszłej polityki spójności; apel o dokonanie przeglądu systemu środków własnych Unii i o poparcie dostosowania budżetów publicznych do określonych na szczeblu terytorialnym celów dotyczących jakości wydatkowania środków i wystarczających poziomów środków na pokrycie płatności;
- 5) wzmocnianie zdolności inwestycyjnych władz lokalnych i regionalnych poprzez zachęcanie do elastycznego stosowania przepisów dotyczących europejskiego zarządzania gospodarczego, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeby zdrowych finansów publicznych i przestrzegania postanowień paktu stabilności i wzrostu;

- 6) propagowanie synergii pomiędzy wszelkimi dostępnymi funduszami unijnymi, wzmocnienie wzajemnych powiązań pomiędzy Europejskim Funduszem na rzecz Inwestycji Strategicznych i istniejącymi funduszami, aby osiągnąć finansowy efekt mnożnikowy; skoncentrowanie się na uproszczeniu instrumentów finansowych UE;
  - 7) wzmocnianie ducha przedsiębiorczości; zwiększanie konkurencyjności małych i średnich przedsiębiorstw oraz propagowanie gospodarki społecznej poprzez poprawę dostępu do finansowania, inspirowanie do innowacji i ukierunkowanie na infrastrukturę oraz zmniejszanie biurokracji;
  - 8) uważa język, kulturę i dziedzictwo kulturowe za wartość ogólnoludzką, wyrażającą tożsamość krajową, regionalną i lokalną;
  - 9) tworzenie odpowiednich warunków do rozkwitu cyfrowych sieci i usług; maksymalne zwiększanie potencjału wzrostu gospodarki cyfrowej poprzez inwestowanie w szybką i niezawodną infrastrukturę ICT; badania i innowacje w celu pobudzenia konkurencyjności przemysłu, poprawy usług publicznych, zwiększenia włączenia cyfrowego i podniesienia umiejętności;
  - 10) zwiększanie możliwości regionów w zakresie badań i innowacji oraz niwelowanie przepaści cyfrowej i *innowacyjnej* między nimi; poprawa konkurencyjności regionalnej poprzez promowanie inteligentnej specjalizacji i dzielenie się najlepszymi praktykami; zachęcanie zatem do tworzenia wiodących sieci międzyregionalnych, takich jak inicjatywa Vanguard, której działania S3 koncentrują się na odrodzeniu przemysłowym, z myślą o propagowaniu wymiany doświadczeń, tworzeniu „schodów ku doskonałości” oraz wspólnym przetwarzaniu wniosków projektowych;
  - 11) jak najlepsze wykorzystanie wspólnot wiedzy i innowacji (KIC) obejmujących łańcuch innowacji oraz kluczowych technologii prorozwojowych (KET) jako metod na znalezienie się w czołówce, jeśli chodzi o zarządzanie transformacją ku gospodarce niskoemisyjnej i gospodarce opartej na wiedzy;
  - 12) wspieranie lepszego dostępu konsumentów i przedsiębiorstw do towarów i usług oferowanych w internecie w całej Europie poprzez zniesienie największych różnic między otoczeniem wirtualnym i rzeczywistym oraz usuwanie barier w transgranicznej działalności internetowej, przy jednoczesnym zagwarantowaniu, że działania regulacyjne w zakresie nowych form wymiany, takich jak współkonsumpcja (ang. *sharing economy*), są koordynowane na szczeblu europejskim;
  - 13) wspieranie rozwoju innowacyjnych rozwiązań administracji elektronicznej, aby uprościć życie obywatelom i przedsiębiorstwom i aby zmniejszyć ich zależność od biurokratycznych procedur;
  - 14) zapewnienie lepszych warunków regulacyjnych i finansowych, by ułatwić modernizację i rozbudowę obecnej infrastruktury energetycznej zgodnie z nowymi unijnymi celami w zakresie energii i zmiany klimatu na rok 2030, a zwłaszcza utworzenie odpornej na kryzysy i przyjaznej dla klimatu unii energetycznej; jednocześnie dążenie do sprawiedliwych warunków konkurencyjnego działania w sektorze energetycznym;
  - 15) zapewnienie stabilnych przepisów w celu wspierania inwestycji w energię odnawialną, w tym gospodarki o obiegu zamkniętym oraz inicjatyw w zakresie ekoprojektów; zwrócenie uwagi na to, jak ważne jest zapewnienie środków pozwalających regionom i miastom odgrywać wiodącą rolę w realizacji projektów dotyczących zrównoważonej energii;
  - 16) propagowanie budowania odporności na klęski żywiołowe, jako jednej z podstaw zrównoważonego wzrostu gospodarczego i zatrudnienia; podkreślenie kluczowej roli władz lokalnych i regionalnych.
- II. **Duże znaczenie terytorialnego wymiaru prawodawstwa UE: należy działać w interesie obywateli, niezależnie od tego, gdzie chcą mieszkać i pracować.**

Polityka UE powinna niwelować dystans i luki w wiedzy między regionami i miastami, przekształcając charakterystyczne cechy terytorialne, gospodarcze, społeczne, kulturowe, geograficzne i demograficzne w mocne punkty – zarówno w miastach, jak i na obszarach wiejskich.

KR zwraca uwagę na następujące działania mające na celu realizację tego priorytetu:

- 17) apel o wzmocnienie wymiaru terytorialnego unijnych polityk i projektów w całej Unii Europejskiej, także w ramach przeglądu strategii „Europa 2020”;
- 18) zachęcanie do uznawania wyzwań demograficznych za zagrożenie dla całej Unii Europejskiej oraz opracowanie strategii europejskiej, która pozwoli stawić czoła tym problemom;
- 19) analiza i ocena oddziaływania terytorialnego przepisów UE związanych z jednolitym rynkiem i inicjatywami mającymi wpływ na politykę terytorialną (tj. unia energetyczna, jednolity rynek cyfrowy, pakiet dotyczący mobilności pracowników, unia rynków kapitałowych i przyszła polityka transportowa), zwrócenie szczególnej uwagi na takie kluczowe obszary, jak pomoc państwa i jej unowocześnienie, polityka przemysłowa, zamówienia publiczne i zapewnianie usług świadczonych w interesie ogólnym;
- 20) udział w kształtowaniu przyszłej polityki spójności, w tym europejskiego planowania przestrzennego, ze zwróceniem szczególnej uwagi na wzmocnienie agendy miejskiej i równowagę między obszarami miejskimi i wiejskimi oraz dalsze rozwijanie finansowych instrumentów polityki spójności; zachęcanie do debaty w sprawie „wychodzenia poza PKB” i opracowania alternatywnych wskaźników dotyczących dobrostanu i rozwoju zrównoważonego;
- 21) czujność i wyczulenie na kwestie dotyczące finansowania i pochodzenia środków; z myślą o interesie gmin i regionów oraz zajęcie się z wyprzedzeniem przyszłymi środkami na fundusze regionalne i strukturalne po 2020 r.;
- 22) apel o skoncentrowanie się na rewitalizacji centrów miast i miejscowości, które to centra zostały zaniedbane wskutek masowego rozwijania przestrzeni handlowych na obrzeżach miast;
- 23) wkład w debatę na temat przyszłości unijnego rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i polityki rybołówstwa;
- 24) wzmocnianie uprawnień władz lokalnych i regionalnych, jeśli chodzi o stałe monitorowanie ich własnych zasobów naturalnych, takich jak woda, oraz zagwarantowanie, że władze te są przygotowane do radzenia sobie z ekstremalnymi warunkami, takimi jak nadmiar lub niedobór, a także dzielenie się najlepszymi praktykami w całej Europie;
- 25) wsparcie w opracowaniu rozwiązań transgranicznych, rozwijaniu sieci międzyregionalnych i wdrażaniu strategii makroregionalnych poprzez szersze wykorzystanie europejskich ugrupowań współpracy terytorialnej;
- 26) promowanie szczególnych cech lokalnych i regionalnych podczas wdrażania sieci TEN-T i przyszłej polityki transportowej po roku 2020 oraz wspieranie nowych inicjatyw w zakresie zmniejszenia hałasu generowanego przez transport kolejowy i lotniczy.

### **III. Prostsza, lepiej połączona Europa: przywracanie więzi z obywatelami i przedsiębiorstwami na szczeblu lokalnym i regionalnym.**

*KR powinien zachęcać do dyskusowania o tym, jak ułatwić Europejczykom czerpanie korzyści z wartości dodanej UE i jak pomóc przedsiębiorstwom prosperować. Te nowe inicjatywy muszą być przejrzyste. Ograniczanie biurokracji, poprawa dostępu MŚP do finansowania oraz promowanie innowacyjnych zamówień publicznych będą nadal priorytetami Komitetu.*

KR zwraca uwagę na następujące działania mające na celu realizację tego priorytetu:

- 27) monitorowanie przestrzegania zasad pomocniczości i proporcjonalności oraz dbanie o podejmowanie działań na właściwym szczeblu; apelowanie o to, by oceny oddziaływania terytorialnego stały się standardową praktyką propagowaną przez Komisję Europejską;
- 28) większa przejrzystość i więcej współdecydowania dzięki podejściu oddolnemu, aby u samorządów lokalnych i regionalnych zwiększyć możliwości działania i oddziaływania oraz aby pogłębić zaufanie obywateli do Unii Europejskiej i przybliżyć ich do niej;
- 29) upowszechnianie wielopoziomowego sprawowania rządów w przyszłym prawodawstwie i w dyskusjach na temat ewolucji europejskiego semestru i rozszerzenia europejskiej unii walutowej;

- 30) wkład w międzyinstytucjonalne porozumienie w sprawie lepszego stanowienia prawa i zaangażowanie w program REFIT, aby wnieść wkład w proces oceny prawodawstwa UE z perspektywy lokalnej i regionalnej, zwiększyć przejrzystość i w razie potrzeby zaproponować prawodawcom unijnym uproszczenie prawodawstwa;
- 31) zachęcanie do ograniczania biurokracji i obciążeń regulacyjnych na wszystkich szczeblach sprawowania rządów, by przedsiębiorstwa mogły prosperować, a obywatele w pełni korzystać z wartości dodanej UE;
- 32) wspieranie zasad Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) dotyczących skutecznych inwestycji publicznych;
- 33) udoskonalenie rejestru służącego przejrzystości poprzez zadbanie o to, by uznano, że władze lokalne i regionalne oraz ich stowarzyszenia przedstawicielskie są zwolnione z wszelkiego wymogu rejestracji, ponieważ stanowią integralną część ram instytucjonalnych UE, a ich przedstawiciele są wybierani demokratycznie przez obywateli.

#### **IV. Stabilność i współpraca w obrębie Unii Europejskiej i poza nią: wspieranie sąsiadów Unii w ich dążeniu do wartości europejskich.**

*KR powinien zadbać o to, by wysiłki na rzecz współpracy z naszymi sąsiadami oparte były na współdziałaniu władz lokalnych i regionalnych i kontaktach międzyludzkich. Rozwój instytucjonalny i budowanie zdolności, a także solidarność polityczna i dyplomacja miast, były z powodzeniem stosowane w przeszłości, by umocnić europejskie wartości w krajach sąsiadujących – i powinny być najważniejszymi instrumentami w przyszłości.*

KR zwraca uwagę na następujące działania mające na celu realizację tego priorytetu:

- 34) rozszerzanie wymiaru terytorialnego oraz zasady decentralizacji w procesie rozszerzania UE i w polityce sąsiedztwa; rozwijanie partnerstw KR-u z krajami kandydującymi z obszaru objętego zgromadzeniem Unii dla Śródziemnomorza (ARLEM) i Partnerstwa Wschodniego (CORLEAP);
- 35) wspieranie rozwoju kompleksowej polityki migracyjnej UE i wzmocnienie lokalnych i regionalnych zdolności w zakresie zarządzania kryzysowego; zachęcanie do wymiany najlepszych praktyk i do zacieśnienia współpracy na szczeblu gmin i regionów, niezależnie od ram określonych przez Komisję; udział w debacie na temat przeglądu rozporządzenia Dublin III, by wypracować sprawiedliwy podział obciążeń wewnątrz UE i zająć się podstawowymi przyczynami nielegalnej migracji i handlu ludźmi z uwzględnieniem aspektów pomocy humanitarnej i polityki rozwoju;
- 36) tworzenie „partnerstw na rzecz migracji i integracji” między miastami i regionami w krajach pochodzenia i przeznaczenia; zwiększy to wzajemne zaufanie i wesprze zdecentralizowaną współpracę, zwłaszcza w takich obszarach, jak koncentracja ludności w miastach, zmiana klimatu i niedobór zasobów;
- 37) wspieranie strategii politycznych ukierunkowanych na szczeblu lokalnym i regionalnym – także transgranicznie – na wyzwania związane z bezpieczeństwem i stabilnością społeczną; chodzi tu na przykład o radykalizację postaw, ksenofobię, rasizm i przemoc – czy to sporadyczną, czy zorganizowaną jak terroryzm;
- 38) uwypuklanie wymiaru lokalnego i regionalnego w negocjacjach dotyczących strategicznych partnerstw między UE a kluczowymi podmiotami międzynarodowymi, ze szczególnym uwzględnieniem transatlantyckiego partnerstwa handlowo-inwestycyjnego i porozumienia w sprawie handlu usługami; należy koniecznie zapewnić przestrzeganie europejskich norm społecznych i środowiskowych w porozumieniach końcowych, przykładowo w kwestiach organizmów zmodyfikowanych genetycznie (GMO) i ochrony usług świadczonych w interesie ogólnym.

#### **V. Europa obywateli jest Europą jutra: wzmocnianie perspektywicznych partnerstw między Unią Europejską a jej obywatelami.**

*KR musi pomóc w przywróceniu więzi między Europą a jej obywatelami poprzez zachęcanie do dialogu z przedstawicielami władz lokalnych i regionalnych oraz obywatelami w każdym wieku. Musimy również skutecznie nagłaszać nasze prace i skupić się na demonstrowaniu wartości dodanej UE i osiągnąć w terenie.*

KR zwraca uwagę na następujące działania mające na celu realizację tego priorytetu:

- 39) komunikowanie o Europie i jej wartościach, pobudzanie publicznej debaty z obywatelami i demonstrowanie wpływu Europy na dobrobyt obywateli;
- 40) usprawnienie przekazu KR-u na temat jego wartości dodanej w obrębie Unii Europejskiej, przy jednoczesnym zacieśnianiu jego relacji z innymi instytucjami; pogłębienie i rozwijanie monitorowania stosowania zasady pomocniczości oraz dalszy rozwój praktyki działań następczych poprzez analizowanie oddziaływania opinii na podstawie obiektywnie mierzalnych kryteriów;
- 41) wnoszenie wkładu w toczącą się debatę na temat wdrażania traktatu lizbońskiego z myślą o udziale w debatach instytucjonalnych dotyczących ewentualnych przyszłych zmian traktatowych.

KR zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji instytucjom UE i prezydentom Rady UE w latach 2015–2020.

Bruksela, dnia 4 czerwca 2015 r.

*Przewodniczący*  
*Europejskiego Komitetu Regionów*  
Markku MARKKULA

---